



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

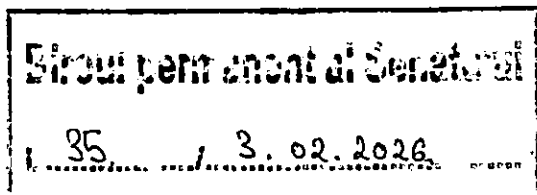
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

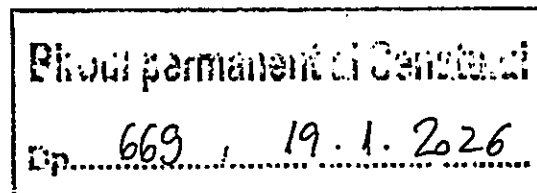
Membru al Ununii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 8020/30.12.2025



AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr.155 din 21 noiembrie 2001
privind aprobarea programului de gestionare a câinilor
fără stăpân (b669/10.12.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr.155 din 21 noiembrie 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b669/10.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă modifică substanțial filosofia Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin reintroducerea posibilității returnării câinilor fără stăpân în teritoriu, soluție care a fost abandonată de legiuitor ca urmare a efectelor grave asupra siguranței publice;

- reintroducerea câinilor fără stăpân în spațiul public creează un risc previzibil și sistemic pentru viața și integritatea fizică a persoanelor, în special pentru copii, vârstnici și persoane cu dizabilități, contrar obligației statului de protejare a acestora, consacrată de art. 22 din Constituție;
- Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 1 din 11 ianuarie 2012, a statuat că protecția vieții și integrității fizice a persoanei umane are prioritate constituțională și că eutanasierea câinilor fără stăpân, reglementată ca soluție de ultim resort, este constituțională, în măsura în care alte soluții s-au dovedit insuficiente pentru gestionarea fenomenului. Eliminarea acestui instrument din cadrul legal contravine raționamentului Curții și reduce capacitatea statului de a-și îndeplini obligațiile constituționale;
- propunerea legislativă utilizează noțiuni precum „câini agresivi” și „câini cu potențial agresiv” fără a institui criterii legale obiective, unitare și verificabile, ceea ce încalcă principiul securității juridice și al previzibilității legii, derivat din art. 1 alin. (5) din Constituție;
- limitarea menținerii în adăposturi exclusiv la câinii considerați agresivi sau cu potențial agresiv conduce, în fapt, la imposibilitatea gestionării eficiente a populației canine, în lipsa unor capacități reale de adopție și fără o evaluare de impact bugetar și administrativ;
- propunerea legislativă nu abordează cauza principală a fenomenului câinilor fără stăpân, respectiv nerespectarea obligațiilor legale privind sterilizarea și microciparea câinilor cu proprietar și lipsa controalelor efective, în special în mediul rural, tratând o problemă de aplicare a legii ca pe una de concepție legislativă;
- legea în vigoare oferă deja instrumente suficiente pentru gestionarea câinilor fără stăpân, problema fiind una de aplicare deficitară și de control administrativ, nu de insuficiență legislativă.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.01.05
14:24:20 EET